



Til alle kommuner i Danmark
Att.: Chefen for Miljøforvaltningen

Den 18. december 2012
Sagsnr.: 12-8025-000943
Ref.: KMSJ

Koordinering af krydsoverensstemmelseskontrollen 2013 mellem NaturErhvervstyrelsen og kommunerne.

NaturErhvervstyrelsen og kommunerne skal fra 2013 udføre krydsoverensstemmelseskontrollen hos de samme landbrugere. Der er behov for at fastlægge, hvordan kontrollen koordineres, så formålet med kontrollen ikke forspildes og vi undgår kritik fra revisionsmyndighederne.

Kontrolmodellen

Da krydsoverensstemmelseskontrollen skulle etableres i Danmark i 2005, valgte Fødevareministeriet at anvende de eksisterende kontrolmyndigheder til at udføre kontrollen. Efter anbefaling fra Rigsrevisionen er der foretaget en analyse af mulighederne for at gennemføre central udtagning til KO-kontrol. Undersøgelsen viste, at det var forbundet med besparelser at reducere antallet af landbrugere, som skulle udtages til KO-kontrol, og ville indebære en styrkelse af risikoanalysen, hvis denne blev foretaget centralt. Ændringen indebærer, at NaturErhvervstyrelsen og kommunerne fra 2013 skal udføre KO-kontrol hos de samme landbrugere.

NaturErhvervstyrelsen orienterede på de regionale møder i 2012 kommunernes tilsynsmedarbejdere om, at KO-kontrollen fra 2013 vil være koordineret.

EU-reglerne

Det fremgår af EU-reglerne, at kontrolmyndigheden skal kontrollere KO-kravene ved ét enkelt kontrolbesøg hos landbrugeren, hvor der kontrolleres for overholdelse af de krav, der er relevante på kontroltidspunktet. Samtidig fastlægger EU-reglerne, at man skal sikre tilstrækkelig kontrol med alle krav og normer. I praksis skal kontrollerne derfor være jævnt fordelt over året.

Ligeledes foreskriver EU-reglerne, at KO-kontrollen skal være uvarslet, når formålet med kontrollen bringes i fare ved et forudgående varsel, eller når den nationale lovgivning vedr. kravene foreskriver, at kontrol skal være uvarslet. I det tilfælde at formålet med kontrollen ikke forspildes ved et varsel, skal dette begrænses til det absolutte minimum og må ikke overstige 14 dage.

NaturErhvervstyrelsens Center for Kontrol har gennemført KO-kontrol som uvarslet kontrol, da formålet med kontrollen vil være forspildt ved et varsel. Kommunerne har hidtil kunnet udføre deres KO-kontrol med et varsel på op til 14 dage, men nogle kommuner oplyser først under besøget, at kontrollen er en KO-kontrol, således at denne kontrol i princippet foregår uvarslet. En række tilsynsmedarbejdere ved kommunerne har dog over for NaturErhvervstyrelsen påpeget, at kontrolresultat ved deres KO-kontrol påvirkes ved at deres kontrol er varslet.

Efter såvel det nationale regelsæt som af hensyn til EU er der grundlag for at undlade at varsle krydsoverensstemmelseskontrollerne.

Modeller for koordinering

Der er i forbindelse med analysen af central udtagning identificeret to modeller for udførelse af den fælles kontrol, der vil kunne opfylde reglerne om varsling af EU-kontrol:

1) Fælles kontrolbesøg

Kontrollører fra NaturErhvervstyrelsen og kommunerne møder frem på samme tid og udfører kontrollen ved ét besøg hos landebrugeren.

2) Kontrolbesøg i rækkefølge

NaturErhvervstyrelsen gennemfører kontrol som første myndighed og giver kommunen besked om at kontrollen er påbegyndt. Herefter påbegynder kommunen sin kontrol inden 14 efter NaturErhvervstyrelsens første besøg.

På baggrund af de to mulige modeller skal NaturErhvervstyrelsen bede kommunerne om i størst muligt omfang at gennemføre kontrol efter modellen med fælles kontrolbesøg (model 1).

For de kommuner, der fx i dele af årets løb ikke kan gennemføre model 1, skal vi bede kommunerne om at påbegynde kontrollen senest 14 dage efter at NaturErhvervstyrelsens kontrollører har påbegyndt kontrollen (model 2).

./ Baggrunden, reglerne og modellerne er nærmere beskrevet i vedlagte notat.

Den videre proces

NaturErhvervstyrelsen vil 18.januar 2013 kunne meddele kommunerne kontrolpopulationen for 2013. Ny bekendtgørelse om krydsoverensstemmelse forventes at træde i kraft 1.februar, hvorefter kontrollen starter. De årlige regionale møder for kommunernes tilsynsførende vil vi gennemføre i februar-marts 2013.

Når 2013 er gennemført, vil vi foretage en evaluering af, om koordineringen af kontrollen fungerer tilstrækkelig effektivt og sikkert, herunder om de kommuner, der anvender model 2 har foretaget kontrollen inden for 14 dage efter at NaturErhvervstyrelsen har påbegyndt kontrollen.

Vi ser mulighed for synergieffekter mellem vores medarbejdere som følge af den koordineret kontrol og glæder os til det tættere samarbejde med landets kommuner i det nye år.

Med venlig hilsen



Steen Bonde

kontorchef

Center for Arealtilskud

Bilag: Notat til kommunerne om koordinering af krydsoverensstemmelseskontrollen 2013 mellem NaturErhvervstyrelsen og kommunerne.